

# 反腐风暴

中国的反腐行动总给人留下虎头蛇尾的印象，往往是几个月的突击行动下来，结果不了了之。然而最近的一场反腐风暴却不同寻常。博然思维北京办公室的毛士真（St. John Moore）和郭中认为北京发起的这场反腐风暴似乎趋于长期化和深入化，政府旨在平息对腐败的民愤，并巩固自身的地位。



2013年9月，前中共中央政治局委员薄熙来接受司法审判并最终定罪判刑。他因行贿、受贿及滥用职权罪名被判处终身监禁。中国官方媒体评论称，该案的处理结果表明中央对打击贪腐有着坚定的决心，它意味着中央不再容忍最高领导层的贪腐，贪腐官员均将面临公开彻底的司法审判和处罚。

这一变化背后的根源是中共领导层一方面捍卫自身合法执政地位，同时力图缓解公众对官员贪腐的强烈不满情绪，中国官方媒体新华社评论称，“薄熙来一案的处理完全遵守法律，体现了党纪国法面前没有例外，不管涉及到谁，都要一查到底，都要依法严惩。”

坚决打击贪腐的行动也涉及到在华外资公司。例如，2013年8月，中国政府有关部门对六家存在反竞争行为及价格垄断行为的婴幼儿奶粉公司开出罚单，罚款总额为1.09亿美元，其中五家为外资公司。它们分别是美国美赞臣（Mead Johnson Nutrition）、法国达能（Danone）旗下子公司多美滋婴幼儿食品有限公司（Dumex Baby Food）、香港合生元（Biotime International）、荷兰富仕兰（Royal FrieslandCampina）、新西兰恒天然合作集团（Fonterra Co-operative Group）和美国雅培（Abbott Laboratories）。

2012年11月，习近平接任中共中央总书记。新一轮打击贪腐行动是新一届领导集体掀起的高压反腐风暴的一部分。

在习近平接任中共最高领导权之前，薄熙来倒台已初现端倪，但外界普遍认为薄熙来落马事件属于中共高层内部铲除竞争对手的政治斗争，同时也向外界表明中央不再包庇任何高级别官员腐败。中共主要党报《人民日报》称，“对薄熙来的坚决依法惩处充分表明党纪国法面前没有例外。”

往届中央领导集体主持的多次反腐行动均带有雷声大雨点小的特点。2013年的反腐行动显然不同于以往，此次行动发端于2012年底，迄今为止所有的信号都表明本届领导集体将坚决推进反腐行动。以习近平为总书记的领导集体已经充分认识到贪腐是国家当前面临的最严峻的问题之一，这次反腐风暴的目标明确指向维护中国共产党执政的合法性和稳定性。

2013年初习近平在中共中央纪律检查委员会会议上强调说，“要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”

习近平讲话中的“老虎和苍蝇”是对中国官僚体制的比喻，表明无论级别高低，官员均将被监督。

2013年11月，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议结束后发表了两份重要文件：即第三次全体会议公报和《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。两份文件均强调中共中央明确支持反腐行动，且反腐将持续开展下去，因为贪污腐败现象威胁中共的执政地位和国家宏观经济长期稳健的增长和创新活力。

违规使用公共账户资金、公车私用、出入高档会所活动、收受购物券、购物卡甚至大操大办婚宴，均被纳入中央反腐规定和禁令的监督范围。往年历次反腐败中，上述现象的处罚仅仅是给予警告和无关痛痒的处理。

然而，在撰写本文之时，中央宣布超过12名高级政府（部级）官员和约20,000名基层官员因贪腐被解职或接受调查。

## 扩大监督检查范围

薄熙来是中共倒台的最高级别官员之一，落马之时正值其竞争进入中央政治局常委会。薄熙来事件的结局实属罕见，没有先例可循。长期以来中共中央最高级官员享有免除纪律监督的特权。

然而，相关报道称，2013年中共中纪委书记王岐山废除了一项长期以来不成文的潜规则，即中共中央政治局常委会现任及退休委员可免受贪腐监督调查。

此外，近20位大型国企和私营企业高管也因从事贪腐活动遭受调查。

高校学术界也成为反腐调查的目标，2013年全国多家重点高校大学相关校长和领导被撤销职务，案件涉及人民大学、浙江大学和四川大学。

中国证监会也加大了对国内上市公司的监督检查，2013年9月证监会发起39项立案调查，立案数量较1-8月平均上升50%，根据调查结果对违规上市公司进行了欺诈处罚。

## 行业监管规则

目前尚不清楚中央政府将抓捕多少“老虎”和“苍蝇”，也不清楚有多少公司或机构将受到调查。然而，我们可以确信的是，这次反腐风暴波及国内和国外利益群体，国内外利益群体都必须遵守中国的法律、法规、政策及行业操作规则。政府监管部门将对查明从事贪污腐败活动的公司人员进行处罚，对违规者施以罚款等形式的惩处。在撰写本文之际，尚没有外国投资者在华陷入公司犯罪的指控，但不排除未来有这种可能。

企业如何应对执法机构的调查是当下最棘手的问题。中国政府有关部门在开展调查时充分利用媒体，在极短的时间里形成对被调查企业不利的公众舆论。同时，违规指控消息快速传播开来，将影响涉事企业国内的声誉。在当前的环境下，各企业必须着手对内部业务运营进行一次严格而彻底的合规检查，确保自身业务运营符合国际价值规范和原则，确保在华的业务经营严格有效地执行上述国际价值规范和原则。

正如外界评论认为，2013年中国反腐风暴绝非简单的“杀鸡儆猴”。这场整肃清理逐渐走向更深层次。2013年9月中国石油前任董事长及国资委主任蒋洁敏因涉嫌严重违纪被免职并接受中纪委调查。

本土市场合规经营不仅仅是将各种国际文件翻译成中文，保证每一名员工、合作伙伴和供应商在相应的文件表格上签字署名。许多外资公司在业务本土化方面投入了巨资并取得了可观的回报，因此，它们应加大投入，全面彻底地审查本土市场业务运营以及适应自身特点要求的本土业务流程，验证在华业务的合规情况。

自以为是的想法将引发一系列惨痛的风险和代价，导致监管部门大张旗鼓的调查，令企业在中国客户和消费者当中建立起来的声誉受到损害，还可能被迫退出市场，丧失分享中国经济增长成果的机遇。此外，中国市场以外的风险

**（上页照片说明）2013年，中共高层领导薄熙来因贪污腐败和滥用职权罪接受审判。2013年初习近平接任中共中央总书记后讲话强调“要坚持老虎苍蝇一起打”，意在警告各级官员禁止任何形式的贪污腐败**

代价可能更大，包括各国政府的反腐败违规罚金以及国际市场声誉受损。

2013年10月中美商会（AmCham China）发布对30家成员公司的问卷调查报告，为商业机构在华合规管理提供指导意见。几十年来在海外经营的美国公司均遵循《美国反贿赂法》的规定，美国政府将该法律适用范围扩大到在美业务经营规模较大的外资公司以保证公平竞争，许多非美国公司也须遵守该法律。中美商会报告指出，“目前的中国监管政策和条例从字面来看极其严格，[但是]规则的执行直到最近才刚刚开始。”

报告恰恰道出了在华经营的外资企业面临的两难局面。中美商会过去报告曾经指出，困扰在华合规经营的外资企业的问题是，在同那些无需执行《美国反贿赂法》规定的企业竞争时，它们可能会丧失优势。它们的竞争对手往往入乡随俗依照行业惯例开展经营活动，即使行业惯例违反了中国的监管规则。

外资公司应戒除上述惯性思维，尤其是在当前新的大环境下。中国政府部门的態度明确地发生了变化，政府反腐行动背后存在强大的政治驱动因素。英国BBC首席财经记者、中国商

这次反腐风暴并非仅打击政府官员或在华外资公司，国内本土企业也遭受大规模的审查。

业问题权威人士Linda Yueh女士近期发表评论称，反腐风暴并非仅针对外资公司，这场风暴的源动力来自于政治现实环境。

她撰文指出，“中国国家主席习近平将打击贪污腐败作为履新第一年的主要工作目标之一，原因非常简单，目前中国大陆每年的民众群体抗议活动高达上万起，许多抗议活动直接针对贪腐。随着经济增长放缓，以往经济繁荣所掩盖的社会紧张关系将日益加剧。”

换言之，2013年反腐风暴是中国社会向市场经济转型日趋成熟的必然结果，而中央领导层力图在转型过程中加强政治控制力。◆

毛士真（St. John Moore）是博然思维北京办公室合伙人，为企业提供有关跨境并购、公关事务以及公司声誉的咨询服务，他还开展危机传播咨询

郭中是博然思维北京办公室董事，曾在中国商务部工作18年，拥有政府关系实践经验以及处理复杂的双边和多边事务的丰富经验

## 在中国，官员贪腐成为公众关注的仅次于物价上涨的第二大热点问题

中国的政治精英阶层已经逐渐认识到国外专家以及许多党内人士很久以前提出的问题：即贪腐不仅在道德上应加以批判，更重要的是贪腐将阻碍经济发展。

世界经济论坛组织在2013-2014年全球竞争力报告中指出，虽然中国经济在GDP总量方面直追美国，但是中国的全球竞争力一直徘徊在第29位，原因在于“商业活动中存在的贪腐、安全问题及问责制缺失和道德标准低下等种种弊端”依然存在。

此外，美国独立民意调研机构皮尤研究中心2013年9月发布的中国全球评价报告，报告披露超过一半的中国调研受访者表示贪腐“是目前非常严重的问题”。实际上，问卷调查发现

“官员贪腐”已成为仅次于物价上涨之后中国民众担忧的第二大问题。排名第三位的问题是“贫富差距”，紧随其后的是环境污染和食品安全。

难怪中国的政治家更加重视贪腐问题，尤其是位居重要岗位的政府官员利用职务便利向外资公司索取贿赂和好处。

很明显，过去一年对于驻华外资企业来说并非一帆风顺，但国内政治是导致诸多不顺的原因。当前这场反腐风暴与中国政府的政策取向是相一致的——正如2013年11月中共十八届三中全会所强调的要着力解决人民关注的问题，包括加强消费者权益保护、降低医疗服务价格和人民生活水平。

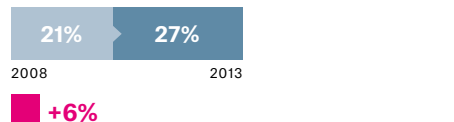
### 中国民众关心的热点问题 2008-2013年

“贪腐”在民众关注的17项热点问题中排在第2位和第9位

民众关心的第2大热点问题：官员腐败



民众关心的第9大热点问题：商界腐败



信息来源：皮尤研究中心发布的中国全球评价调查报告，2013年9月